

Доклад об исполнении в 2020 году межведомственного плана мероприятий по реализации Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года и основных результатах реализации Стратегии

Межведомственный план мероприятий по реализации Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года (далее – План) содержит 24 мероприятия:

22 мероприятия исполнены (пункты 1 – 13, 15 – 17; 19 – 24 Плана), из которых в 2020 году завершена реализация 10 мероприятий (пункты 6, 7, 15 – 17, 19 – 23 Плана).

2 мероприятия исполнены не в полном объеме по объективным причинам (пункты 14, 18 Плана).

I. Мероприятия, реализация которых завершена в 2020 году.

1. Переход на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде (пункт 6 Плана).

ФТС России обеспечивает предоставление 11 государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде.

Для организации информационного обмена сведениями в электронном виде при оказании государственных услуг и осуществлении государственных функций ФТС России за время внедрения единой системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ) разработано и согласовано 95 технологических карт межведомственного электронного взаимодействия (далее – ТКМВ) с 42 участниками информационного обмена (в том числе проектов ТКМВ, находящихся на разных этапах согласования).

В целях реализации ТКМВ доработаны и введены в эксплуатацию программные средства Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (далее – ЕАИС ТО).

В Минэкономразвития России направлены копии документов, подтверждающих внесение изменений в должностные регламенты должностных лиц, ответственных за выполнение операций по заполнению электронных форм федерального реестра в соответствии с пунктом 4 Правил ведения федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)».

В Минцифры России направлен график размещения в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ) интерактивных форм заявлений на предоставление государственных услуг.

В целях оценки качества предоставления государственных услуг ФТС России в автоматизированном программном средстве «Личный кабинет

участника внешнеэкономической деятельности» (далее – «Личный кабинет участника ВЭД») организован соответствующий опрос пользователей. По итогам опроса в 2020 году доля участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД), удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг таможенными органами, в общем количестве участников ВЭД, пользующихся государственными услугами, составляет 87%.

С 2015 по 2020 год доля предоставления государственной услуги ведения реестра таможенных представителей увеличилась с 0% до 75%.

В 2020 году реализована возможность подачи заявлений о предоставлении государственной услуги ведения реестра таможенных представителей непосредственно через «Личный кабинет участника ВЭД». Данная возможность позволила повысить уровень подачи указанных заявлений в электронной форме до 75% (в 2019 году – 49,7%) и обеспечить быструю модификацию этой функциональности в «Личном кабинете участника ВЭД». В соответствии с частью 8 статьи 342 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» заявления, поступившие в электронном виде, рассматриваются в более короткие сроки по сравнению с заявлениями, поданными на бумажном носителе.

В части государственной услуги ведения реестра банков, обладающих правом выдачи банковских гарантий, имеется возможность получения государственной услуги в электронном виде через ЕПГУ. Также ФТС России планируется доработка автоматизированной системы учета и контроля за применением обеспечения уплаты таможенных платежей, автоматизированной подсистемы представления государственных услуг в электронном виде (далее – АПС «Электронные госуслуги») и «Личного кабинета участника ВЭД» в целях реализации возможности получения услуги через Личный кабинет банка. Данная государственная услуга с учетом специфики не является актуальной для всего бизнес-сообщества, так как предоставляется узкоспециализированным организациям (банкам). В 2020 году подано 6 заявок на предоставление указанной услуги.

В 2020 году обеспечена возможность выдачи свидетельств о включении в реестр уполномоченных экономических операторов в электронном виде с использованием «Личного кабинета участника ВЭД».

В течение 2020 года было выдано 64 свидетельства о включении в реестр уполномоченных экономических операторов в электронном виде, что составляет 100% от всех выданных свидетельств за указанный период.

Государственные услуги по ведению реестров владельцев таможенных складов и владельцев магазинов беспошлинной торговли предоставляются в электронном виде через ЕПГУ или «Личный кабинет участника ВЭД».

Изданы административные регламенты по предоставлению государственной услуги ведения реестров владельцев таможенных складов¹ и владельцев магазинов беспошлинной торговли².

Посредством ЕПГУ в 2020 году подано 563 заявления по предоставлению в электронном виде государственной услуги по принятию предварительных решений о классификации товаров, в том числе 17 – от физических лиц.

Принято 195 предварительных решений в форме электронного документа.

2. Разработка ТКМВ при осуществлении государственных функций по таможенному контролю (пункт 7 Плана).

В рамках осуществления государственной функции по таможенному контролю за соблюдением условий предоставления льгот по уплате таможенных платежей ФТС России разработан и направлен в Росавиацию для согласования проект ТКМВ в части передачи сведений о подтверждающих документах, выданных Росавиацией в соответствии с пунктами 20 и 21 статьи 150 Налогового кодекса Российской Федерации³.

Также разработан и направлен для согласования проект ТКМВ в части передачи сведений о подтверждающих документах, выданных Минпромторгом России в соответствии с пунктом 22 статьи 150 Налогового кодекса Российской Федерации⁴.

В соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2020 г. № 1266 в Правила обеспечения перехода федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, наделенных соответствующими федеральными законами полномочиями по предоставлению государственных услуг, и органов государственных внебюджетных фондов на межведомственное информационное взаимодействие в электронном виде при предоставлении государственных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2011 г. № 1184, обеспечено включение в перечень одобренных ТКМВ ФТС России и Росимущества «Осуществление функции электронного обмена в части направления таможенными органами в территориальные управления Росимущества электронных уведомлений о наличии и месте нахождения движимого имущества, обращенного в собственность государства, о предстоящей передаче задержанных товаров и получения от Росимущества электронных поручений (заявок) на прием имущества, а также иными документами».

¹ Приказ ФТС России от 13 мая 2019 г. № 777 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению таможенными органами государственной услуги ведения реестра владельцев таможенных складов».

² Приказ ФТС России от 13 мая 2019 г. № 776 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению таможенными органами государственной услуги ведения реестра владельцев магазинов беспошлинной торговли».

³ Письмо ФТС России от 15 июля 2020 г. № 01-53/38062.

⁴ Письмо ФТС России от 10 июля 2020 г. № 01-53/37393.

В целях расширения состава сведений из разрешительных документов, передаваемых в рамках информационного взаимодействия ФТС России с Росприроднадзором, разработан проект актуализированной ТКМВ. Проект ТКМВ согласован Росприроднадзором⁵.

Также в 2020 году обеспечено межведомственное взаимодействие при получении информации от Минздрава России по 5 новым видам сведений в рамках СМЭВ 3.

3. Оснащение и переоснащение таможенных органов современными водными судами (в соответствии с выделенными лимитами бюджетных ассигнований) (пункт 15 Плана).

По состоянию на 1 января 2021 года в судовом составе ФТС России состоит 37 судов.

Правоохранительными подразделениями таможенных органов используются 35 судов. По своим тактико-техническим свойствам это скоростные суда, которые могут применяться в целях таможенного контроля. Два судна с вышедшими сроками службы передаются в Центральную таможню (Кинологический центр ФТС России) для перевода в разряд макетов.

С продленными сроками службы эксплуатируются 12 судов (6 – больших, 4 – средних и 2 – малых).

В связи с высокой закупочной стоимостью больших судов (ориентировочно от 800 млн. до 1,5 млрд. руб. в зависимости от района плавания за единицу) в дальнейшем будет спланирована их замена на средние суда.

Для поддержания технической готовности судов и их готовности к использованию в целях таможенного контроля своевременно проводятся их плановые ремонты и техническое обслуживание.

Письмом от 13 марта 2020 г. № 01-53/14481 ФТС России информировала Минфин России, что заключение контракта на поставку двух водных судов для Крымской таможни в 2019 – 2020 годах не представляется возможным, поскольку предусмотренный объем бюджетных средств позволил бы приобрести только суда с другими техническими характеристиками (с меньшими размерами, водоизмещением, скоростью, дальностью плавания, мореходностью, автономностью), что не соответствует потребности Крымской таможни.

Реализация инвестиционного проекта в рамках Государственного оборонного заказа на производство двух водных судов для Крымской таможни перенесена на 2026 – 2027 годы.

Перераспределение бюджетных ассигнований в 2020 году, предусмотренных на производство двух водных судов для Крымской таможни, позволило перенести срок начала реализации проекта по поставке двух водных судов для Хабаровской таможни с 2022 года на 2021 год.

⁵ Письмо Росприроднадзора от 25 ноября 2020 г. № ЮА-07-03-29/41049.

4. Заключение международных договоров о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах, об организации информационного обмена с таможенными службами иностранных государств (пункт 16 Плана).

В 2020 году заключено 3 международных правовых акта:

Соглашение об информационном взаимодействии между Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) и Евразийским банком развития от 16 июля 2020 года;

Меморандум о взаимопонимании между Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) и Главным таможенным управлением Китайской Народной Республики по вопросу автоматизированного обмена сведениями о товарах, перемещаемых между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой от 23 ноября 2020 года;

Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о совместном контроле товаров и транспортных средств в многостороннем грузопассажирском автомобильном пункте пропуска через российско-югоосетинскую государственную границу Нижний Зарамаг от 27 ноября 2020 года.

ФТС России подготовлены к подписанию 11 международных договоров. Их подписание будет осуществлено после снятия ограничений, связанных с пандемией коронавируса.

5. Развитие международного сотрудничества правоохранительных подразделений таможенных органов Российской Федерации с правоохранительными подразделениями таможенных служб иностранных государств и международными правоохранительными организациями (пункт 17 Плана).

В 2020 году расширилась договорно-правовая база международного правоохранительного сотрудничества.

В течение 2020 года подписаны:

Протокол заседания Рабочей группы по борьбе с таможенными правонарушениями таможенных служб России и Нидерландов;

Протокол встречи представителей правоохранительных подразделений таможенных служб России и Польши;

Протокол рабочей встречи представителей ФТС России и Службы государственных доходов Латвийской Республики по вопросам предотвращения и выявления контрабанды табачных изделий и наркотических средств на латвийско-российской границе;

План по взаимодействию между ФТС России и Министерством торговли Турецкой Республики на 2021 – 2023 годы;

План совместных мероприятий ФТС России и Главного таможенного управления КНР на 2020 – 2021 годы;

Протокол 12-го заседания Рабочей группы по сотрудничеству в области правоохранения Подкомиссии по таможенному сотрудничеству Российско-Китайской комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств.

Продлена на 2021 – 2024 годы реализация Плана по взаимодействию ФТС России и Государственного таможенного комитета Азербайджанской Республики в области борьбы с таможенными правонарушениями и Плана по взаимодействию ФТС России и Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан в области борьбы с таможенными правонарушениями.

В таможенную службу Республики Молдова направлено письмо о продлении действия Плана по взаимодействию Федеральной таможенной службы (Российская Федерация) и Таможенной службы при Министерстве финансов Республики Молдова в правоохранительной сфере на период с 2021 по 2024 годы.

За отчетный период организовано и проведено 10 двусторонних рабочих встреч с представителями таможенных служб Бельгии, Германии, Латвии, Польши, Испании, Турции (в режиме видеоконференции), Управления по борьбе с наркотиками (ДЕА) Министерства юстиции США, Японии (в режиме видеоконференции) и Финансовой гвардии Италии, Нидерландов.

Представители ФТС России приняли участие в:

экспертной встрече, организованной Управлением ООН по наркотикам и преступности, по вопросу анализа динамики незаконного рынка опиатов в России, странах Центральной Азии и Закавказья;

международной видеоконференции по проблематике использования почтовых отправок и курьерских служб для бесконтактной продажи опиоидов;

трех встречах (в том числе в режиме видеоконференции) представителей Ассоциации офицеров связи правоохранительных органов, аккредитованных при иностранных дипломатических миссиях в Российской Федерации (FLOC);

организованной Интерполом международной видеоконференции по вопросам расследования преступлений, связанных с контрабандой водных биологических ресурсов;

заседании экспертов таможенных служб стран – участниц БРИКС (в формате видеоконференции);

3-й пленарной встрече Комитета Сторон Конвенции Совета Европы по борьбе с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями, угрожающими здоровью населения.

В июне 2020 года организовано и проведено в режиме видеоконференции 18-е заседание Рабочей группы Комитета глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) по вопросам таможенных расследований и дознания, в декабре 2020 года организована и проведена видеоконференция в рамках 21-го заседания Комитета глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ (далее – КГПП). Одобрен Стратегия развития правоохранительной деятельности таможенных служб государств – участников СНГ на период до 2030 года и новая редакция положения о КГПП.

Представители ФТС России приняли участие в 14 мероприятиях, организованных под эгидой Всемирной таможенной организации (далее – ВТамО):

27-й Глобальной встрече RILO;

18-м заседании Группы по управлению таможенной правоохранительной сетью ВТамО CEN;

учебном семинаре в рамках подготовки к специальной международной таможенной операции «ЕВРО 2020» в связи с проведением Чемпионата Европы по футболу в 2020 году;

40-й сессии Правоохранительного комитета ВТамО;

15-й встрече региональных структур ВТамО;

2-х многосторонних видеоконференциях офисов RILO;

10-й сессии Академии Знаний по таможенным и торговым вопросам ВТамО;

вебинаре ВТамО по обсуждению итогов операции «СТОП»;

заседании ВТамО по вопросам внедрения упрощенной формы ввода информации в сеть CEN;

конференции руководителей таможенных служб Европейского региона ВТамО;

1-м заседании рабочей группы ВТамО по управлению рисками в условиях пандемии;

7-м заседании Рабочей группы по борьбе с мошенничеством и соблюдению законодательства в области государственных доходов;

видеоконференции ВТамО для обсуждения результатов операции «ГРОМ 2020».

Принято участие в заседании Координационной службы Совета командующих пограничными войсками СНГ. Организованы и проведены встреча с представителем таможенной службы Доминиканской Республики по вопросу борьбы с таможенными правонарушениями при перемещении подакцизных товаров и 19-е заседание руководителей национальных узлов связи таможенных служб государств – участников RILO-Москва в режиме видеоконференции.

С таможенными службами Республики Беларусь, Бельгии и Германии организовано и проведено 21 совместное мероприятие по методу «контролируемая поставка». Таможенными органами Российской Федерации возбуждено 19 уголовных дел по части 3 статьи 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ).

В рамках реализации авиапротоколов, реализуемых на основании межправительственных соглашений о взаимопомощи в таможенных делах, с таможенными службами зарубежных стран в круглосуточном режиме осуществлялся обмен упреждающей информацией о перемещении наркотических средств, валютных ценностей, табачной продукции, товаров народного потребления, оружия, дорогостоящих товаров и ювелирных изделий. На основании поступившей от таможенных служб стран дальнего зарубежья 49-и упреждающих сообщений таможенными органами Российской Федерации

возбуждено 2 уголовных дела по статье 226.1 УК РФ и 3 дела об административном правонарушении (далее – дело об АП) по ч.1 и 2 ст. 16.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

По Оперативной платформе CENcomm RILO-Москва в Комитет по финансовому мониторингу Министерства финансов Республики Казахстан (по запросу контактного пункта Казахстана) направлены сведения о выявленных в 2020 году ФТС России фактах незаконного перемещения табачных изделий из Казахстана. Из таможенной службы Республики Беларусь получено 4 сообщения о возможном незаконном перемещении в Российскую Федерацию «санкционных товаров». Проводятся проверочные мероприятия.

Представители ФТС России в 2020 году принимали участие в 11-и специальных международных таможенных операциях и 2-х аналитических проектах:

1) «Гамма 11» – в период с 15 декабря 2019 года по 15 января 2020 года, направленная на выявление и пресечение таможенных правонарушений на канале пассажирских авиационных перевозок физическими лицами, в результате которой пресечено 23 попытки незаконного ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) дорогостоящих часов, ювелирных изделий, наличных денежных средств в иностранной валюте, одежды и аксессуаров мировых брендов общей стоимостью более 620 тысяч евро.

По итогам операции возбуждено 9 уголовных дел и 15 дел об АП, по 1 факту незаконного перемещения дорогостоящих часов зарегистрировано сообщение в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях Шереметьевской таможни по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 226.1 УК РФ, которое передано по подследственности в МВД России.

По сообщениям, поступившим от зарубежных таможенных служб, участвовавших в операции, таможенными органами Российской Федерации осуществлен контроль декларирования и уплаты физическими лицами в бюджет более 23 864 евро;

2) «Фильтр» – в период с 30 сентября 2019 года по 14 февраля 2020 года, направленная на противодействие таможенным правонарушениям, совершаемым при транзитном перемещении табачной и алкогольной продукции.

По итогам мероприятий таможенными органами стран – участниц операции задержана незаконно перемещенная табачная продукция в количестве 7 747 478 пачек сигарет и 463 848 пачек табака для кальяна. Общая стоимость задержанного товара составила 294 579 824 рубля. Таможенными органами Российской Федерации возбуждено 1 уголовное дело и 6 дел об АП;

3) «Internet Trade» – в период с 13 января по 31 мая 2020 года, направленная на пресечение таможенных правонарушений, связанных с незаконным перемещением в международных почтовых отправлениях (далее – МПО) через границы государств – участников КГПП запрещенных и ограниченных к ввозу

товаров, а также коммерческих партий товаров, заказ и оплата которых осуществлены посредством использования сети Интернет.

По итогам проведенной операции таможенными органами Российской Федерации выявлено 144 МПО, содержащих объекты спецоперации (наркотические средства, психотропные вещества и лекарственные препараты, содержащие сильнодействующие вещества, оружие и боеприпасы). Возбуждено 144 уголовных дела;

4) «Юбиляр» – в период с 15 ноября 2019 года по 15 января 2020 года, направленная на пресечение таможенных правонарушений, связанных с временно ввезенными по карнетам АТА ювелирными изделиями, драгоценными металлами и драгоценными камнями. Объекты операции за время ее проведения таможенными органами Российской Федерации не задерживались, уголовные дела и дела об АП не возбуждались.

5) «Пангея 13» – в период с 3 по 10 марта 2020 года, направленная на пресечение незаконного оборота лекарственных средств, медицинских препаратов и биологически активных добавок. Таможенными органами Российской Федерации проведено 40 проверочных мероприятий, в результате которых выявлено 14 фактов незаконного перемещения объектов операции. Возбуждено 2 уголовных дела и 4 дела об АП. По 9 фактам материалы переданы по подследственности в МВД России. Из незаконного оборота изъято 221 667 единиц медицинских изделий различных наименований, 641,39 г. сильнодействующих средств и психотропных веществ;

6) «СТОП» – в период с 11 мая по 12 июля 2020 года, направленная на выявление и пресечение незаконных поставок фармацевтической продукции, а также запрещенных к перемещению товаров в рамках борьбы с пандемией новой коронавирусной инфекции. По результатам проведенных мероприятий таможенными органами Российской Федерации возбуждено 3 уголовных дела по статье 226.1 УК РФ, части 3 статьи 229.1 УК РФ и пункту «б» части 4 статьи 229.1 УК РФ и 25 дел об АП по части 1 статьи 16.2 КоАП РФ, части 2 статьи 16.2 КоАП РФ, статьям 16.1 и 16.3 КоАП РФ.

Из незаконного оборота изъяты 4 433 259 единиц и 1285,3 кг медицинских изделий (маски защитные, перчатки, марля медицинская и пр.), 6035 единиц и 137,8 кг лекарственных препаратов, 39,86 кг психотропных и сильнодействующих веществ;

7) «ГРОМ 2020» – в период с 14 сентября по 11 октября 2020 года, направленная на борьбу с незаконным перемещением объектов дикой флоры и фауны. Анализ информации, размещенной на правоохранительной платформе CENcomm «ГРОМ 2020», показал, что за период проведения операции выявлен факт задержания объектов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (далее – СИТЕС), при перемещении с территории Российской Федерации: 6 октября 2020 года таможенной службой Швейцарии выявлено таможенное правонарушение в связи с незаконным ввозом физическим лицом воздушным транспортом 400 г черной икры;

8) «Деметра VI» – в период с 14 сентября по 11 октября 2020 года, направленная на выявление и пресечение незаконных поставок отходов и озоноразрушающих веществ. В адрес RILO-Москва из таможенной службы Эстонии поступило 3 упреждающих сообщения о возможном незаконном перемещении на территорию Российской Федерации партий полипропилена и полиэтилена. В результате организованных ФТС России проверочных мероприятий запрещенных к ввозу веществ не выявлено;

9) «Часовой-2020» – в период с 26 октября по 29 ноября 2020 года, направленная на выявление и пресечение преступлений, связанных с незаконным перемещением наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров на каналах международных грузовых и пассажирских воздушных, автомобильных, железнодорожных, водных перевозок, почтовых и экспресс-курьерских сообщений. В результате проведенных мероприятий таможенными органами Российской Федерации возбуждено 50 уголовных дел и 5 дел об АП, из незаконного международного оборота изъято 776,4 кг наркотиков;

10) «Гамма 12» – в период с 15 декабря 2020 года по 15 января 2021 года, направленная на выявление и пресечение таможенных правонарушений на канале пассажирских авиационных перевозок физическими лицами;

11) «Новые горизонты» – в период с 29 ноября по 19 декабря 2020 года, направленная на выявление и пресечение незаконного перемещения психотропных веществ трамадол и тапентадол;

12) «ШОТ» – международный аналитический проект Регионального узла связи по правоохранительной работе ВТамО по странам Восточной и Центральной Европы, направленный на сбор и обмен информацией о правонарушениях, связанных с незаконным перемещением алкогольной продукции в 2019 году. В сеть CEN введена информация о 52 задержаниях алкогольной продукции, осуществленных таможенными службами России, Азербайджана, Армении и Беларуси для подготовки итогового аналитического отчета по результатам проведения проекта;

13) «ДСИНС» – международный проект Регионального узла связи по правоохранительной работе ВТамО по странам Азиатско-Тихоокеанского региона по обмену информацией о контрабанде наркотических средств и психотропных веществ на авиационном и морском каналах.

Международные проекты «ШОТ» (с 2017 года) и «ДСИНС» (с 2009 года) проводятся ежегодно.

В 2020 году по обращениям оперативных таможен и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, направлено 1004 запроса в компетентные органы иностранных государств. На основании полученных от иностранных коллег сведений и документов возбуждено 23 уголовных дела, 3 дела об АП, назначено 13 таможенных проверок, выявлено таможенных платежей, подлежащих доначислению, на сумму более 2 238 млн. рублей.

Таможенными органами в адрес территориальных подразделений таможенных служб стран – участниц СНГ направлено 755 запросов. На основании

полученных от иностранных коллег сведений и документов возбуждено 10 уголовных дел и 51 дело об АП.

RILO-Москва организована работа с другими региональными узлами связи по правоохранительной работе ВТамО по получению информации о выявленных таможенными службами иностранных государств фактах незаконного перемещения табачной продукции, которая может представлять оперативный интерес для правоохранительных подразделений ФТС России.

На основании информации, полученной RILO-Москва из RILO-Кельн о задержании таможенной службой Мальты партии сигарет из России, организован комплекс проверочных мероприятий и установлена схема контрабандного перемещения сигарет из Республики Беларусь через территорию Российской Федерации в страны Европейского союза. В результате таможенными органами Российской Федерации произведено 5 задержаний крупных партий сигарет белорусского производства в количестве 6,87 млн. штук, возбуждено 6 уголовных дел по статье 200.2 УК РФ и 1 дело об АП. Таможенной службой Польши по упреждающей информации RILO-Москва, переданной в RILO-Варшава, произведено задержание 3,1 млн. единиц сигарет в морском контейнере, прибывшем из Российской Федерации.

На основании информации, полученной RILO-Москва из офиса MAP-Инфо и Европейского бюро по борьбе с мошенничеством (ОЛАФ), о задержаниях на территории Европейского союза (Бельгия, Нидерланды) крупных партий сигарет белорусского производства, незаконно поставленных из Российской Федерации, организованы проверочные мероприятия. По результатам проверочных мероприятий ФТС России возбуждено 2 уголовных дела по статье 200.2 УК РФ.

В адрес региональных узлов связи по правоохранительной работе ВТамО (RILO-Кельн, RILO-Варшава, RILO-Сантьяго) и таможенных служб Испании, Финляндии, Дании, Латвии, Франции, Эквадора и Нидерландов направлено 36 запросов RILO-Москва о предоставлении дополнительных сведений по фактам выявленных правонарушений при перемещении сигарет, наркотиков и оружия, перемещавшихся из/в/транзитом через Российскую Федерацию или гражданами Российской Федерации для организации проверочных мероприятий. По 5 запросам получена запрашиваемая информация.

Из RILO-Кельн по сети CEN и платформе ВТамО CENcomm (GRAN) получено 5 запросов о предоставлении сведений по выявленным фактам задержаний сигарет и наркотиков. По всем запросам направлены ответы инициатору.

Подготовлено и размещено на правоохранительном сайте CEN 19 информационных сообщений о задержаниях таможенными органами Российской Федерации крупных партий сигарет. Получено из RILO-Кельн, RILO-Варшава, RILO-Сеул и RILO по странам Карибского бассейна, переведено на русский язык и направлено в национальные узлы связи RILO-Москва 31 информационное сообщение о задержаниях сигарет, наркотиков, объектов СИТЕС и медицинских изделий.

6. Передача объектов таможенной инфраструктуры, расположенных на территориях особых экономических зон и находящихся в частной собственности ОАО «Особые экономические зоны», в федеральную собственность с последующей их передачей в оперативное управление таможенным органам (пункт 19 Плана).

Информация о ходе исполнения пункта 19 Плана направлена в Минфин России письмами ФТС России от 9 марта 2017 г. № 01-53/11010дсп, от 5 марта 2018 г. № 01-10/12006, от 14 февраля 2019 г. № 01-53/08784, от 13 марта 2020 г. № 01-53/14448.

В настоящее время механизм передачи объектов таможенной инфраструктуры в федеральную собственность с последующей передачей в оперативное управление таможенным органам выработан и реализуется на практике через соглашения, заключенные между ФТС России, Минэкономразвития России и управляющими компаниями особых экономических зон (далее – ОЭЗ). В настоящее время заключено 20 соглашений о взаимодействии Минэкономразвития России, ФТС России и управляющих компаний ОЭЗ по вопросам проектирования, строительства, обустройства и оборудования, ввода в эксплуатацию и передачи в безвозмездное пользование таможенному органу объектов таможенной инфраструктуры на территориях ОЭЗ.

В целях размещения таможенных органов на территориях ОЭЗ управляющая компания передает объекты инфраструктуры в безвозмездное пользование таможенным органам, а затем в федеральную собственность и оперативное управление таможенным органам.

В отношении ОЭЗ, поименованных в пункте Плана, необходимо отметить следующее.

1. ОЭЗ в Санкт-Петербурге.

Передача Санкт-Петербургской таможне объектов таможенной инфраструктуры в оперативное управление, а также их передача в федеральную собственность завершена⁶.

2. ОЭЗ в г. Дубне.

Объекты таможенной инфраструктуры, созданные на территории ОЭЗ в г. Дубне, переданы в безвозмездное пользование Московской областной таможни. Управляющей компанией проводятся мероприятия, связанные с их передачей в федеральную собственность.

3. ОЭЗ в г. Зеленограде.

С учетом незначительного объема декларирования товаров в соответствии с таможенной процедурой свободной таможенной зоны резидентами ОЭЗ на данном этапе функционирования ОЭЗ отсутствует целесообразность размещения должностных лиц таможенных органов на объекте ОЭЗ в г. Зеленограде. В связи с этим передача имущества в безвозмездное пользование в настоящее время Московской областной таможне нецелесообразна.

⁶ Распоряжение Росимущества в Санкт-Петербурге и Ленинградской области от 9 декабря 2019 г. № 48-323-р о закреплении на праве оперативного управления за Санкт-Петербургской таможней недвижимого имущества.

В дальнейшем работа по передаче объектов таможенной инфраструктуры таможенным органам, включая ОЭЗ в г. Дубне и ОЭЗ г. Зеленограде (в случае увеличения объема декларирования), будет организована в рамках заключаемых с управляющими компаниями ОЭЗ соглашений.

7. Передача Росимуществом таможенным органам в оперативное управление помещений из казны Российской Федерации, а также закрепление за таможенными органами на праве оперативного управления имущества, переданного от других собственников (пункт 20 Плана).

Закрепление на праве оперативного управления за таможенными органами объектов федерального недвижимого имущества, передаваемого из казны Российской Федерации, из оперативного управления таможенных органов, а также от других собственников:

1) в соответствии с письмом ФТС России⁷ территориальным управлением Росимущества в Москве издано распоряжение от 23 марта 2020 г. № 77-350-р о закреплении федерального недвижимого имущества на праве оперативного управления за Центральной базовой таможней (нежилое помещение общей площадью 2502,3 кв. м, расположенного по адресу: Москва, ул. Игральная, д. 1);

2) в соответствии с письмом ФТС России⁸ территориальным управлением Росимущества в Новосибирской области издано распоряжение от 26 мая 2020 г. № 296-р о прекращении права оперативного управления Сибирского таможенного управления на федеральное недвижимое имущество и закреплении федерального недвижимого имущества на праве оперативного управления за Красноярской таможней здания общей площадью 4038,7 кв. м. и трансформаторную подстанцию общей площадью 55,7 кв. м., расположенных по адресу: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, проспект им. газеты «Красноярский рабочий», д. 150А, д. 152Т;

3) в соответствии с письмом ФТС России⁹ территориальным управлением Росимущества в Москве издано распоряжение от 16 апреля 2020 г. № 77-504-р о закреплении федерального имущества на праве оперативного управления за Центральным таможенным управлением пяти объектов, составляющих казну Российской Федерации (бюро пропусков площадью 10,4 кв. м.; нежилого здания площадью 3,2 кв. м.; нежилого здания площадью 43,5 кв. м.; нежилого здания 69,0 кв. м.; нежилого здания 720,8 кв. м.), расположенных по адресу: Москва, Комсомольская пл., владение 1, сооружение 5;

4) ФТС России согласована передача недвижимого имущества – административного корпуса общей площадью 720,0 кв. м. из государственной собственности Пензенской области в федеральную собственность с последующим

⁷ Письмо ФТС России от 25 февраля 2020 г. № 08-182/10455.

⁸ Письмо ФТС России от 1 апреля 2020 г. № 01-11/18653.

⁹ Письмо ФТС России от 28 февраля 2020 г. № 01-11/11423.

закреплением на праве оперативного управления за Саратовской таможней, расположенного по адресу: Пензенская обл., г. Пенза, ул. Аустролина, д. 160¹⁰;

5) в соответствии с письмом ФТС России¹¹ территориальным управлением Росимущества в Московской области издано распоряжение от 18 марта 2020 г. № 208-р о закреплении федерального имущества на праве хозяйственного ведения за ФГУП «РОСТЭК» (здание таможенного поста Аэродром Раменское площадью 1482,2 кв. м. и здания контрольно-пропускного пункта площадью 181,5 кв. м., расположенных по адресу: Московская обл., г. Жуковский, ул. Кооперативная, д. 10);

6) в соответствии с письмом ФТС России¹² территориальным управлением Росимущества в городе Москве изданы распоряжения от 20 марта 2020 г. № 77-333-р, от 27 марта 2020 г. № 77-369-р о закреплении федерального недвижимого имущества на праве хозяйственного ведения за ФГУП «РОСТЭК» нежилого помещения площадью 595,7 кв. м, расположенного по адресу: Москва, ул. Бориса Галушкина, д. 17;

7) в целях взаимной передачи имущества между ФТС России и Правительством Москвы Росимуществом издано распоряжение от 23 марта 2020 г. № 77-350-р о прекращении права хозяйственного ведения ФГУП «РОСТЭК» на помещения в здании по адресу: Москва, ул. Игральная, д.1 (далее – Здание), и их закреплении на праве оперативного управления за Центральной базовой таможней, имущество передано по актам приема-передачи. Право оперативного управления Центральной базовой таможни на помещения Здания зарегистрировано 5 июля 2020 года;

8) территориальным управлением Росимущества в городе Москве издано распоряжение от 31 августа 2020 г. № 77-1024-р о закреплении за Центральной базовой таможней на праве оперативного управления помещения по адресу: Москва, ул. Заповедная, д.16. корп.2, площадью 723.4 кв. м. Подписаны акты приема-передачи имущества;

9) на основании письма ФТС России¹³ территориальным управлением Росимущества в Москве издано распоряжение от 25 сентября 2020 г. № 77-1149-р о закреплении на праве оперативного управления за Центральной базовой таможней 160 квартир в Москве;

10) ФТС России согласовано закрепление на праве оперативного управления за Воронежской таможней нежилых помещений, расположенных по адресам: Воронежская область, г. Воронеж, ул. 40 лет Октября, д. 16 и д.16, пом.1, общей площадью 141,5 кв. м. и 539,5 кв. м. соответственно (из муниципальной собственности)¹⁴;

11) ФТС России согласовано закрепление на праве оперативного управления за Саратовской таможней нежилого помещения, расположенного

¹⁰ Письмо ФТС России от 21 апреля 2020 г. № 01-11/22179.

¹¹ Письмо ФТС России от 21 февраля 2020 г. № 01-11/10032.

¹² Письмо ФТС России от 21 февраля 2020 г. № 01-11/10049.

¹³ Письмо ФТС России от 9 сентября 2020 г. № 01-41/50299.

¹⁴ Письмо ФТС России от 6 октября 2020 г. № 01-11/55856.

по адресу: Саратовская область, г. Энгельс, просп. Строителей, д.26, общей площадью 288,0 кв. м. (из муниципальной собственности)¹⁵.

8. Организация и совершенствование информационного обмена между государствами – членами Таможенного союза в рамках реализации Соглашения о создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза от 21 сентября 2010 г. (пункт 21 Плана).

Соглашение о создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза от 21 сентября 2010 года утратило силу в связи со вступлением в силу Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года.

Указанным договором установлено, что в целях формирования общих информационных ресурсов, обеспечения реализации общих процессов в рамках ЕАЭС и эффективного осуществления различных видов государственного контроля с использованием средств интегрированной системы обеспечивается электронная форма взаимодействия.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) от 14 августа 2015 г. № 29 «О перечне общих процессов в рамках Евразийского экономического союза и внесении изменения в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 августа 2014 г. № 132» (далее – Решение № 29, Перечень) утвержден перечень общих процессов в рамках ЕАЭС.

Развитие интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза (далее – ИИС ЕАЭС) осуществляется под руководством и координацией ЕЭК, Минцифры России и Минэкономразвития России.

ФТС России как один из органов государственной власти государств – членов ЕАЭС обеспечивает своевременную доработку информационно-программных средств и проведение тестирования взаимодействия на основе общих процессов ЕАЭС с ЕЭК.

Минцифры России как государственный заказчик-координатор работ по созданию, обеспечению функционирования и развитию национального сегмента Российской Федерации ИИС ЕАЭС в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 583-р «О Концепции создания национального сегмента Российской Федерации интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза и о плане мероприятий по ее реализации» сообщило о готовности инфраструктуры национального сегмента Российской Федерации к подключению информационных систем уполномоченных органов по всему Перечню согласно установленным регламентным процедурам.

Решением № 29 предусмотрено осуществить реализацию 89 общих процессов ЕАЭС, из них 24 общего процесса ЕАЭС в таможенной сфере и пять общих процессов в иных сферах деятельности, которые частично относятся к компетенции таможенных служб.

¹⁵ Письмо ФТС России от 30 сентября 2020 г. № 01-11/54728.

Решения Коллегии ЕЭК об утверждении технологических документов для реализации общих процессов, предусмотренных пунктами 1, 5 – 11, 12.1, 14 – 17, 21, 51 и 76.1 Перечня, вступили в силу в период с февраля 2016 года по ноябрь 2020 года. До настоящего времени ни один из общих процессов не реализован для всех пяти государств – членов ЕАЭС.

Согласно поручению Совета ЕЭК от 28 мая 2019 г. № 15 определены сроки реализации общих процессов, предусмотренных пунктами 2 – 11, 12.1 и 14 – 17 Перечня (из которых к непосредственной компетенции ФТС России относятся 16 общих процессов – пункты 5, 6 – 11, 12.1, 14 – 17 Перечня):

до 30 апреля 2020 года – доработать информационно-программные средства (далее – ИПС) таможенных органов;

до 1 июля 2020 года – обеспечить подключение к общему процессу;

до 1 июня 2020 года ЕЭК необходимо было организовать и совместно с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС провести тестирование ИПС, обеспечивающих реализацию общих процессов.

Для Российской Федерации обеспечено подключение к четырем общим процессам ЕАЭС в таможенной сфере из 12, которые должны быть реализованы в 2020 году.

ФТС России в 2020 году завершено тестирование по одному из общих процессов (пункт 5 Перечня) и 14 января 2021 года на площадке ЕЭК состоялось заседание комиссии по приемке результатов испытаний в отношении указанного общего процесса.

Присоединение к одному общему процессу (пункт 8 Перечня) в настоящее время ФТС России не планируется, поскольку в Российской Федерации отсутствуют свободные склады.

Информация ЕЭК о сроках проведения тестирования и контрольные примеры для такого тестирования по еще шести общим процессам, технологические документы для реализации которых уже утверждены решениями Коллегии ЕЭК, в ФТС России не поступили.

Предложения по решению проблемных вопросов, связанных с реализацией общих процессов ЕАЭС в таможенной сфере, направлены в Минэкономразвития России письмами ФТС России от 21 января 2021 г. № 01-63/02565 и от 10 февраля 2021 г. № 01-63/06888.

9. Совершенствование механизмов оказания государственных услуг и исполнения государственных функций, осуществляемых в электронном виде, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (пункт 22 Плана).

В целях оптимизации взаимодействия с участниками ВЭД по оказанию государственных услуг с использованием информационно-коммуникационной сети «Интернет» проведены работы по:

согласованию проектов ТКМВ;

согласованию проектов административных регламентов предоставления государственных услуг ФТС России;

доработке программных средств ЕАИС ТО (АИС «ЦРСВЭД», АПС «Электронные госуслуги», КПС «Тарифы - Анализ»).

В 2020 году ФТС России обеспечено включение в перечень одобренных ТКМВ, ведение которого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2020 г. № 1266 относится к компетенции Минэкономразвития России, следующих ТКМВ:

ФТС России и Торгово-промышленной палаты Российской Федерации «Осуществление функции по идентификации иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, в товарах, изготовленных (полученных) на территории Калининградской области из иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны»;

ФТС России и АО «Российский экспортный центр» «Ведение статистики в сфере экспорта»;

ФТС России и Росимущества «Осуществление функции электронного обмена в части направления таможенными органами в территориальные управления Росимущества электронных уведомлений о наличии и месте нахождения движимого имущества, обращенного в собственность государства, о предстоящей передаче задержанных товаров и получения от Росимущества электронных поручений (заявок) на прием имущества, а также иными документами».

10. Переподготовка и повышение квалификации сотрудников правоохранительных подразделений таможенных органов в учебных заведениях МВД России, ФСБ России и Генеральной прокуратуры Российской Федерации (пункт 23 Плана).

В 2020 году сотрудники оперативных подразделений таможенных органов прошли обучение:

в Пограничной Академии ФСБ России – 14 сотрудников;

во Всероссийском институте повышения квалификации МВД России – 4 сотрудника.

II. Мероприятия, исполненные не в полном объеме по объективным причинам.

1. Организация информационного обмена сведениями о пересечении государственной границы Российской Федерации физическими лицами (пункт 14 Плана).

Информация о ходе исполнения пункта 14 Плана направлена в Минфин России письмами ФТС России от 9 марта 2017 г. № 01-53/11010дсп, от 5 марта 2018 г. № 01-10/12006, от 14 февраля 2019 г. № 01-53/08784, от 13 марта 2020 г. № 01-53/14448.

В 2020 году ФТС России разработаны проекты соглашения об информационном обмене между Федеральной службой безопасности

Российской Федерации и Федеральной таможенной службой посредством ведомственного сегмента Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации государственной системы миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность (далее – ГС «МИР», проект соглашения) и протокола об информационном обмене между Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Федеральной таможенной службой посредством ведомственного сегмента Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации ГС «МИР» (далее – проект протокола).

Проекты соглашения и протокола направлены на предварительное согласование в МВД России¹⁶, ФСТЭК России¹⁷, Минцифры России¹⁸ и ФСБ России¹⁹.

По результатам рассмотрения от указанных федеральных органов исполнительной власти были получены ответы от:

ФСТЭК России²⁰ – об отсутствии замечаний и о готовности подписать указанные проекты;

Минцифры России²¹ – о готовности подписать проекты соглашения и протокола при внесении правок технического характера;

МВД России²² – о необходимости доработать проекты соглашения и протокола в соответствии с представленными замечаниями и предложениями;

ФСБ России²³ – о доработке проектов соглашения и протокола в соответствии с представленным перечнем замечаний и предложений.

Замечания и предложения Минцифры России, МВД России и ФСБ России учтены в проектах соглашения и протокола.

Проект соглашения между ПС ФСБ России и ФТС России для организации информационного обмена в рамках ГС «МИР» получил одобрение Межведомственной рабочей группы²⁴ (Минцифры России, МВД России, ФСБ России, МИД России, Росморречфлот, ФСТЭК России и ФГБУ НИИ «Восход»).

¹⁶ Письмо ФТС России от 10 сентября 2020 г. № 01-17/50519.

¹⁷ Письмо ФТС России от 10 сентября 2020 г. № 01-17/50518.

¹⁸ Письмо ФТС России от 10 сентября 2020 г. № 01-17/50521.

¹⁹ Письмо ФТС России от 24 сентября 2020 г. № 01-17/53475.

²⁰ Письмо ФСТЭК России от 29 сентября 2020 г. № 240/22/3961.

²¹ Письмо Минцифры России от 8 октября 2020 г. № ОП-П24-106-28824.

²² Письмо МВД России от 6 октября 2020 г. № 1/11179.

²³ Письмо ФСБ России от 24 октября 2020 г. № 12440-Чв.

²⁴ Протокол заседания в режиме видеоконференции Межведомственной рабочей группы по вопросам развития, эксплуатации и модернизации государственной системы миграционного учета и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность, в рамках деятельности подкомиссии по цифровой экономике Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 3 ноября 2020 г. № П24-623пр П.1 раздел IV.

Письмом ФТС России от 21 декабря 2020 г. № 01-17/72177 проекты направлены в ФСБ России на согласование технических правок. Позиция ФСБ России до настоящего времени в ФТС России не поступила.

В дальнейшем после получения одобрения направленных редакций (с возможным внесением дополнительных технических правок) ФТС России направит окончательные варианты проектов соглашения и протокола на подписание в Минцифры России, МВД России, ФСТЭК России и ФСБ России.

2. Расширение действующих и создание новых представительств таможенной службы Российской Федерации в Италии, в странах Балтии, Японии, Франции и Нидерландах (пункт 18 Плана).

Информация о ходе исполнения пункта 18 Плана направлена в Минфин России письмами ФТС России от 9 марта 2017 г. № 01-53/11010дсп, от 5 марта 2018 г. № 01-10/12006, от 14 февраля 2019 г. № 01-53/08784, от 13 марта 2020 г. № 01-53/14448.

В связи с отсутствием активного взаимодействия с таможенными органами Франции (незаинтересованность французской стороны в развитии сотрудничества по политическим причинам) проведение мероприятий по созданию отдельного представительства ФТС России во Франции в настоящее время нецелесообразно.

С МИД России прорабатывался вопрос расширения зоны ответственности представителя ФТС России в Бельгии на Францию (без открытия отдельного представительства на территории Франции). Обоснование инициативы направлено письмом ФТС России²⁵ в МИД России.

В январе 2021 года МИД России поддержал предложение о расширении числа представителей ФТС России в Бельгии.

В дальнейшем работа ФТС России будет сосредоточена, прежде всего, на расширении штатной численности представительства таможенной службы Российской Федерации в Бельгии с 2 до 4 единиц. Также планируется проработать с МИДом России и французской стороной возможность аккредитации представителя ФТС России непосредственно во Франции.

III. Основные результаты реализации Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года.

В рамках реализации Стратегии ФТС России проводились мероприятия, направленные на совершенствование таможенного администрирования в части внедрения информационных технологий при таможенном декларировании.

Продолжено совершенствование применения технологий совершения таможенных операций без непосредственного участия должностных лиц таможенных органов – автоматической регистрации таможенной декларации, поданной в виде электронного документа, и автоматического выпуска товаров.

²⁵ Письмо ФТС России от 3 декабря 2020 г. № 01-19/68003.

По итогам 2020 года полностью в автоматическом режиме зарегистрировано более 3,8 млн. электронных деклараций на товары, автоматически выпущено более 1,08 млн. деклараций, что превышает значения аналогичных показателей за 2019 год (в 2019 году автоматически зарегистрировано более 2,8 млн. электронных деклараций на товары, автоматически выпущено более 643 тыс. деклараций).

ФТС России планомерно проводит работу по совершенствованию указанных технологий и их распространению на новые особенности декларирования товаров, что позволило в декабре 2020 года достичь следующие результаты:

доля автоматически зарегистрированных деклараций составила 99,1% по экспорту и 99,3% по импорту;

доля автоматически выпущенных деклараций, поданных участниками ВЭД низкого уровня риска, составила по экспорту 93,7% и 86% по импорту.

Электронное декларирование процедуры транзита позволило обеспечить внедрение с 2019 года технологий автоматической регистрации и автоматизированного выпуска электронных транзитных деклараций (далее – ЭТД).

В 2020 году автоматически зарегистрировано более 270 тыс. ЭТД, что составило 26% от общего количества оформленных ЭТД, технология автоматизированного выпуска была применена в отношении 57 873 ЭТД, что составило более 45% от общего количества оформленных ЭТД и соответствующих условиям автоматической регистрации и автоматизированного выпуска ЭТД.

На пространстве ЕАЭС с 1 июля 2019 года предварительное информирование стало обязательным для всех видов транспорта (за исключением трубопроводного транспорта или линий электропередачи). Его использование возможно при осуществлении иных видов государственного контроля.

Одним из важнейших реализованных проектов ФТС России является технология централизации уплаты таможенных платежей с применением единых лицевого счетов.

Использование единых лицевых счетов позволило оптимизировать большинство операций с денежными средствами, сократить сроки зачисления денежных средств на лицевые счета, упростить порядок распоряжения ими.

С применением технологии единого лицевого счета в настоящее время уплачиваются все таможенные и иные платежи, взимание которых возложено на таможенные органы.

В рамках совершенствования администрирования обеспечения уплаты таможенных платежей обеспечен централизованный учет принятого обеспечения и автоматизированы связанные с ним процессы. В этих целях внедрена автоматизированная система учета и контроля за применением обеспечения уплаты таможенных платежей, с помощью которой реализован контроль за предоставлением обеспечения и возможность использования генерального обеспечения в любом таможенном органе.

Внесены изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающие возможность представления в таможенные органы банковских гарантий, оформленных в виде электронного документа. Результаты применения указанной технологии свидетельствуют о ее востребованности – в 2020 году более 96% банковских гарантий представлены в таможенные органы в электронном виде.

Также одним из наиболее значимых результатов, достигнутых в рамках реализации Стратегии, является внедрение субъектно-ориентированной модели системы управления рисками (далее – СУР), основанной на распределении участников ВЭД по трем категориям уровня риска (низкий, средний и высокий) в зависимости от оценки вероятности нарушения ими таможенного законодательства с дифференцированным применением к ним мер таможенного контроля. В рамках развития и совершенствования СУР удалось достичь увеличения количества организаций низкого уровня риска с 2 328 в IV квартале 2014 года до 10 656 в IV квартале 2020 года.

С 2015 года реализована возможность автоматического информирования выпускающего инспектора при таможенном декларировании товаров о выявленных ранее случаях неверной классификации заявленного в ДТ товара и величине возможного доначисления таможенных платежей.

Также с 2015 года реализована возможность обращения в единую библиотеку решений по классификации товаров по запросу выпускающего инспектора.

В целях повышения эффективности противодействия сомнительным финансовым операциям ФТС России на регулярной основе передает в Банк России информацию о декларациях на товары с признаками недостоверности сведений о цене товара для блокировки банками сомнительных валютных операций²⁶. Эффективность данного взаимодействия подтверждается существенным снижением объема подобных внешнеторговых операций с 77 млрд. рублей в 2015 году до 0,15 млрд. рублей в 2020 году.

В целях исключения случаев представления при таможенном декларировании разрешительных документов на бумажных носителях обеспечено получение в электронном виде сведений о выдаваемых федеральными органами исполнительной власти разрешительных документах посредством инфраструктуры СМЭВ в режиме, близком к реальному времени.

Введен в эксплуатацию КПС «Постконтроль», который позволяет в том числе осуществлять мониторинг и проведение аналитических работ с учетом информации, содержащейся в ЕАИС таможенных органов.

Обеспечена возможность выбора объектов таможенного контроля после выпуска товаров в автоматическом режиме на основе анализа информации о таможенном декларировании и деятельности участников ВЭД.

²⁶ В соответствии с Протоколом № 4 «О внесении изменений в Соглашение об информационном взаимодействии Центрального банка Российской Федерации и Федеральной таможенной службы» от 30 июля 2015 г. № БР-Д-12/361, от 31 августа 2015 г. № 01-69/0008.

В целях совершенствования механизмов межведомственного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при организации таможенных проверок после выпуска товаров разработан и утвержден Регламент организации проведения скоординированных контрольных мероприятий и мероприятий таможенного и налогового контроля по информации сторон²⁷.

Так с 2018 года во взаимодействии с налоговыми органами проведено 1861 проверочное мероприятие, по результатам которых дополнительно начислено таможенных платежей, пеней и штрафов на сумму 25 млрд. 525 млн. руб.

В целях соблюдения запретов и ограничений, введенных Правительством Российской Федерации²⁸, в настоящее время в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, созданы и функционируют 35 мобильных групп на базе таможенных органов, расположенных в зонах деятельности Центрального, Северо-Западного, Приволжского, Сибирского, Уральского, Южного и Северо-Кавказского таможенных управлений.

За время функционирования мобильных групп (с ноября 2015 года) выявлено более 22 тыс. транспортных средств, перевозивших более 313 тыс. тонн товаров с нарушениями законодательства Российской Федерации (в том числе более 21 тыс. тонн «санкционных» товаров).

Проведены мероприятия по совершению законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании. В 2018 году принят Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон). Федеральный закон является современным инструментом таможенного регулирования, который существенно упрощает таможенные операции при одновременном повышении эффективности таможенного контроля и снижении фискальных рисков для бюджета страны.

ФТС России развернута работа по созданию механизма эффективного противодействия организованной преступности в сфере ВЭД. Акцент сделан на обеспечение предотвращения и возмещения ущерба государству, выявление и привлечение к уголовной ответственности всех лиц, причастных к организации и совершению преступлений. В результате обеспечен стабильный рост в течение последних лет количества уголовных дел, возбуждаемых по оперативным материалам.

В период с 2013 по 2020 год ФТС России была сформирована значительная правовая база в сфере международной деятельности, позволяющая осуществлять взаимодействие с иностранными партнерами по стратегическим аспектам таможенного дела. Так, в указанный период подписано 87 международных правовых актов в сфере таможенного дела, из которых:

²⁷ Письмо ФТС России и ФНС России от 4 июня 2018 г. № 01-11/33109/ММВ-20-2/58@.

²⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320, от 29 июня 2016 г. № 305, от 30 июня 2017 г. № 293, от 12 июля 2018 г. № 420, от 24 июня 2019 г. № 293 и от 21 ноября 2020 г. № 730».

16 – на межправительственном уровне;

5 – на межгосударственном уровне;

66 – на межведомственном уровне.

Расширена сеть представительств таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах.

Созданы представительства ФТС России в Латвии, Италии, Японии, Нидерландах и Узбекистане. Деятельность Представительства ФТС России в Китае распространилась на крупные логистические китайские регионы, такие как Шанхай и Харбин.

В рамках противодействия коррупции ФТС России осуществлялась работа по реализации системы мер, направленных на профилактику, предупреждение и пресечение коррупции, что способствовало снижению количества совершаемых должностными лицами таможенных органов преступлений.

В период с 2013 по 2020 год по материалам подразделений по противодействию коррупции таможенных органов возбуждено 2 649 уголовных дел, из которых 1 666 по преступлениям коррупционной направленности: 1004 – в отношении 595 должностных лиц таможенных органов и 662 в отношении 537 взяткодателей.

В ходе реализации Стратегии на постоянной основе осуществлялось профессиональное развитие и повышение уровня квалификации должностных лиц таможенных органов для надлежащего исполнения должностных обязанностей.

Осуществлялась переподготовка и повышение квалификации сотрудников правоохранительных подразделений таможенных органов в учебных заведениях МВД России, ФСБ России.

Одновременно решались вопросы социальной защищенности должностных лиц таможенных органов.

В период с 2013 по 2020 год ФТС России проводилась работа по жилищному обеспечению должностных лиц и пенсионеров таможенных органов Российской Федерации.

Единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения получили 562 сотрудника и пенсионера таможенных органов, а также выдана единовременная субсидия на приобретение жилого помещения 418 федеральным государственным гражданским служащим.

Расширена сеть медицинских организаций, находящихся в ведении ФТС России. В 2013 году введены в эксплуатацию ведомственные поликлиники в городах Ростове-на-Дону, Нижнем Новгороде, Екатеринбурге и в 2019 году в Санкт-Петербурге. Также в 2013 году введен в эксплуатацию лечебно-диагностический корпус госпиталя, оснащенный высокоточным диагностическим медицинским оборудованием. Проведение указанных мероприятий позволило повысить качество оказания первичной медико-санитарной помощи и увеличить доступность медицинской помощи для должностных лиц таможенных органов, пенсионеров таможенной службы и членов семей указанных категорий лиц. Общее число посещений, ежегодно выполняемых врачами ведомственных

поликлиник, в период реализации Стратегии возросло с 201 300 в 2013 году до 352 222 в 2019 году.

Для должностных лиц таможенных органов, пенсионеров таможенной службы и членов их семей повышена доступность санаторно-курортного лечения и оздоровительного отдыха.

В период реализации Стратегии с 2013 по 2020 год введены в эксплуатацию:

корпус в филиале «Лесная сказка» ГКУ «Санаторий «Победа» ФТС России» на 40 койко-мест;

лечебно-диагностический корпус Санатория «Электроника» ФТС России (далее – ЛДК), что позволило не только улучшить качество предоставляемых услуг, но и увеличить коечную мощность санатория на 14 койко-мест (в связи с переносом лечебной базы в ЛДК);

филиал «Ясная поляна» Санатория «Победа» ФТС России на 54 койко-места.

В период реализации Стратегии количество лиц, ежегодно обеспечиваемых санаторно-курортным лечением и оздоровительным отдыхом, возросло с 9 116 человек в 2013 году до 11 022 человек в 2019 году.

В связи с проведением ограничительных мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 по итогам 2020 года имеет место снижение общего числа посещений, осуществленных врачами-специалистами ведомственных амбулаторно-поликлинических учреждений до 317 101 по сравнению с 2019 годом, а также количества лиц, обеспеченных санаторно-курортным лечением и оздоровительным отдыхом в ведомственных здравницах, до 6 335 человек в сравнении с данными за 2019 год.